



RESOL-VII/031

A 157-a sesiune plenară, 9, 10 și 11 octombrie 2023

PROIECT DE REZOLUȚIE DE URGENȚĂ

Adoptarea proiectului de rezoluție de urgență privind starea regiunilor și orașelor din Uniunea Europeană și propuneri în perspectiva următoarei Agende strategice 2024-2029

Prezentat de grupurile politice PPE, PSE, Renew Europe, AE și de Grupul Verzilor

Termenul de depunere a amendamentelor: 10 octombrie 2023, ora 16:00 (ora Bruxelles-ului)

Amendamentele, redactate de preferință în limba engleză, franceză sau germană, trebuie depuse cu ajutorul instrumentului online de depunere a amendamentelor (disponibil pe Portalul membrilor: <https://memportal.cor.europa.eu/>).

Serviciul de asistență [tel.:+32 (0)2 546 96 97 sau e-mail: helpdesk@cor.europa.eu] vă stă la dispoziție în caz de nevoie. În plus, un ghid al utilizatorului este disponibil la adresa <https://memportal.cor.europa.eu/>.

Rezoluție de urgență, prezentată în conformitate cu articolul 45 alineatul (3) litera (b) din Regulamentul de procedură, care urmează a fi dezbătută în a doua zi a sesiunii plenare, la 11 octombrie 2023. Rezoluția va fi retrasă de pe ordinea de zi a sesiunii plenare dacă nu este aprobată de Birou la 9 octombrie 2023.

Numărul necesar de semnături: 6

Proiect de rezoluție de urgență privind starea regiunilor și orașelor din Uniunea Europeană în 2023 și propuneri în perspectiva următoarei Agende strategice 2024-2029

COMITETUL EUROPEAN AL REGIUNILOR (CoR)

AVÂND ÎN VEDERE:

- *Raportul său anual al privind starea regiunilor și orașelor din Uniunea Europeană în 2023*, completat de un sondaj în rândul reprezentanților aleși la nivel local și regional, care oferă factorilor de decizie politică de la nivel european, național, regional și local dovezi și recomandări-cheie cu privire la cele mai presante provocări înainte de stabilirea următoarei Agende strategice pentru perioada 2024-2029¹;
- discursul privind starea Uniunii din 2023 al președintei Comisiei Europene din 13 septembrie 2023 și scrisoarea de intenție adresată președinților Parlamentului European și Consiliului;

ÎNTRUCÂT:

- impactul războiului din Ucraina exercită o presiune considerabilă asupra multor gospodării, întreprinderi mici și mijlocii și administrații locale și regionale din întreaga UE, din cauza poverii suplimentare substanțiale generate de prețurile la energie și la alimente și de creșterea inflației, care se adaugă la impactul schimbărilor climatice, consecințele pandemiei de COVID-19, perturbările comerțului și inegalitățile sociale.
- A.** Prezintă recomandările CoR din *Raportul anual al privind starea regiunilor și orașelor din Uniunea Europeană în 2023* pentru viitoarea legislatură a UE:

Gestionarea crizelor de către regiuni și orașe

Solidaritatea cu Ucraina

1. invită Uniunea Europeană să continue și să consolideze sprijinul acordat Ucrainei și o îndeamnă să utilizeze potențialul, capacitățile și expertiza regiunilor și orașelor sale pentru reconstrucția, reformele, care vizează în special descentralizarea, și integrarea europeană a Ucrainei. În acest scop, Mecanismul pentru Ucraina ar trebui să aplice elementele fundamentale ale politicii regionale a UE și să asigure finanțarea necesară pentru consolidarea capacităților și pentru proiecte *inter pares* în rândul autorităților regionale și locale;
2. subliniază că Alianța europeană a orașelor și regiunilor pentru reconstrucția Ucrainei, coordonată de CoR, are un rol esențial în consolidarea capacităților locale și regionale din Ucraina, stimulând cooperarea *inter pares*, ajutând autoritățile locale din Ucraina să se familiarizeze cu acquis-ul UE și oferind consiliere cu privire la punerea în aplicare a procesului de descentralizare;

¹ <https://cor.europa.eu/ro/our-work/Pages/State-of-Regions-and-Cities-2023.aspx>

3. solicită sporirea sprijinului direct pentru autoritățile locale și regionale din Uniunea Europeană, pentru a gestiona integrarea refugiaților ucraineni în orașele și regiunile europene gazdă și pentru a furniza servicii, în special în ceea ce privește asistența medicală, educația și ocuparea forței de muncă;

Tranziția energetică

4. subliniază că tranziția energetică a UE va conduce la autonomie energetică, în primul rând pe baza energiei verzi produse și consumate la nivel local. Prin urmare, autoritățile locale și regionale și reprezentanții lor aleși sunt catalizatori și acceleratori esențiali pentru succesul tranziției verzi pe teren și ar trebui implicate pe deplin ca parteneri în facilitarea consultărilor locale și a activităților de sensibilizare a publicului. Subliniază că CoR facilitează tranziția energetică locală prin intermediul inițiativei sale „Pactul verde la nivel local” și al cooperării cu Convenția primarilor din UE;
5. solicită ca regiunile și orașele să beneficieze de sprijin și investiții suplimentare din partea UE, sub formă de mecanisme de finanțare specifice, inclusiv fonduri directe, care să sprijine inovarea durabilă; un astfel de sprijin ar trebui să se bazeze pe inițiativa REPowerEU, pentru a îmbunătăți eficiența energetică, a implementa surse regenerabile de energie, a dezvolta rețele inteligente și a stimula economia circulară, promovând astfel producția și consumul local de energie și sporind autonomia energetică a UE;

Politicile climatice

6. invită Comisia Europeană să sprijine reproducerea celor mai bune practici locale identificate în Manualul CoR privind Pactul verde la nivel local², deoarece consecințele schimbărilor climatice vor agrava inegalitățile existente între regiuni din cauza impactului asimetric asupra unor grupuri diferite de populație, a daunelor aduse infrastructurii critice și a perturbării turismului, a clusterelor industriale și a producției agricole; în acest sens, subliniază că autoritățile locale și regionale joacă rolul principal în lupta împotriva schimbărilor climatice și sunt principalele responsabile pentru acțiunile locale de atenuare a efectelor negative ale creșterii temperaturilor pe glob;
7. insistă asupra faptului că tranziția climatică ar trebui să fie echitabilă și justă, fără a lăsa în urmă nicio regiune și nicio persoană. Invită Comisia Europeană să intensifice activitățile mecanismelor sale de solidaritate și coeziune, pentru a permite regiunilor și orașelor să își sporească investițiile în adaptarea la schimbările climatice și în reziliență și pentru ca cele mai vulnerabile teritorii și grupuri sociale să fie și cele mai afectate; ca să își protejeze regiunile de efectele dăunătoare ale schimbărilor climatice, UE ar trebui să investească aproximativ 40 de miliarde EUR în fiecare an, dacă se dorește limitarea creșterii temperaturii globale la 1,5°C;

² <https://cor.europa.eu/ro/engage/Pages/Green-Deal-Handbook.aspx>

8. subliniază că CoR colaborează cu Centrul Comun de Cercetare al Comisiei Europene pentru a promova utilizarea tabloului său de bord privind vulnerabilitatea la nivel regional și local privind dezastrele și riscurile legate de schimbările climatice și se așteaptă ca acest tablou de bord să devină un parametru pentru strategiile de reziliență și să fie luat în considerare la elaborarea politicii de coeziune;

Siguranța alimentară

9. invită Comisia să publice fără întârziere legea-cadru privind sistemele alimentare durabile. Subliniază, în acest context, necesitatea urgentă ca Europa să investească în continuare în producția agricolă locală durabilă și să își scurteze lanțurile de aprovizionare; favorizarea produselor locale, achizițiile durabile și trecerea la sisteme alimentare durabile sunt elemente esențiale pentru creșterea siguranței și rezilienței alimentare;
10. subliniază că CoR a lansat premiile europene pentru producția ecologică, împreună cu Comisia Europeană, pentru a promova producția locală durabilă în regiunile UE;
11. este pregătit să contribuie la noua inițiativă anunțată privind reziliența în materie de apă și solicită o abordare strategică pentru a ajuta regiunile să combată seceta și să gestioneze deficitul de apă, bazându-se pe experiențele regionale existente pentru reducerea consumului, reutilizarea pe scară mai largă și rezolvarea problemei apelor uzate;

Regiunile și orașele ca actori ai dezvoltării durabile și ai coeziunii

Pactul verde și obiectivele de dezvoltare durabilă

12. îndeamnă Comisia Europeană și colegiitorii să finalizeze punerea în aplicare a Pactului verde european prin adoptarea, până la sfârșitul mandatului actual, a propunerilor legislative importante privind pesticidele, refacerea naturii, semințele, bunăstarea animalelor și legea-cadru privind sistemele alimentare durabile;
13. subliniază rolul central al regiunilor și orașelor în punerea în aplicare cu succes a politicilor Pactului verde european și a obiectivelor de dezvoltare durabilă ale ONU;
14. invită UE să ofere un cadru coerent și consolidat pentru creșterea durabilă, aliniind agendele climatice, sociale și de sustenabilitate, și să remedieze lacunele financiare, de expertiză și procedurale prin furnizarea de finanțare directă și orientări concrete, precum și prin încurajarea bugetelor verzi și participative și prin acordarea unei importanțe sporite bunei coordonări, flexibilității, simplificării, transparenței și unei mai bune comunicări;
15. subliniază că inițiativa CoR privind Pactul verde la nivel local poate servi drept model pentru o mai bună implicare a regiunilor și orașelor în aceste eforturi și invită celelalte instituții să creeze noi sinergii cu CoR în acest domeniu;

Tranziția verde și tranziția digitală

16. recunoaște că tranziția verde și cea digitală reprezintă provocări existențiale pentru multe regiuni și orașe europene; evidențiază necesitatea absolută a implicării regiunilor și orașelor în guvernarea recentelor acte legislative ale UE, cum ar fi Actul privind materiile prime critice și Regulamentul privind industria care contribuie la obiectivul zero emisii nete; solicită UE să invite CoR să devină membru al organelor sale de conducere și de monitorizare;
17. subliniază valoarea alianțelor regionale existente și emergente care sprijină regiunile care trec prin schimbări transformatoare, cum ar fi Alianța regiunilor producătoare de autovehicule creată de CoR și Alianța europeană a regiunilor furnizoare de semiconductori; subliniază că Alianța regiunilor producătoare de autovehicule a fost identificată de colegiitorii europeni în legislația relevantă drept partenerul-cheie al Comisiei Europene pentru o strategie de tranziție justă pentru regiunile cu un sector puternic al industriei autovehiculelor și al aprovizionării;
18. invită UE să își intensifice eforturile pentru a spori reziliența digitală a administrațiilor publice, inclusiv la nivel subnațional, de exemplu prin desfășurarea de campanii de sensibilizare cu privire la amenințările cibernetice, destinate reprezentanților locali și regionali. Acest lucru este extrem de important, întrucât autoritățile locale și regionale din UE au devenit principalele ținte ale atacurilor cibernetice, ceea ce a dus la închideri temporare ale infrastructurii publice esențiale și la consecințe dezastruoase pentru cetățenii lor; regretă că multe regiuni și orașe nu dispun de suficiente cunoștințe, resurse financiare și capacități organizaționale pentru a consolida reziliența digitală;

Viitorul politicii de coeziune

19. recunoaște că politica de coeziune, ca investiție pe termen lung, joacă un rol esențial în eliminarea efectivă a decalajului de dezvoltare dintre regiuni, contribuie la o piață unică mai performantă și la abordarea „geografiei nemulțumirii”;
20. invită UE să dezvolte în continuare o politică de coeziune puternică, bazată pe realitatea zonei, dotată cu o abordare axată pe misiuni, care să poată sprijini toate teritoriile și pe toți cetățenii UE. Ea trebuie să aplice principiul de „a nu aduce prejudicii coeziunii” în toate politicile și inițiativele UE, prin efectuarea unor evaluări cuprinzătoare ale impactului teritorial;
21. Regretă că noul regulament STEP și propunerile de revizuire a CFM consolidează instrumentele UE gestionate la nivel central, fără a prevedea o consolidare bugetară a politicii de coeziune. Subliniază că Alianța pentru coeziune, înființată de CoR împreună cu principalele asociații teritoriale europene, va servi drept platformă de dezbateră și schimb, punând în contact instituțiile UE cu orașele și regiunile;

Agenda rurală

22. avertizează că, până în 2033, se estimează că 30 milioane de persoane vor fi părăsit zonele rurale ale Europei în comparație cu anul 1993, și subliniază că tinerii și familiile pleacă din zonele rurale din cauza lipsei de locuri de muncă și de servicii publice, cum ar fi școlile, spitalele, transportul public și conectivitatea digitală;
23. invită UE să investească mai mult în zonele rurale, deoarece acestea au o contribuție majoră la tranziția sa verde în domenii precum producția de energie din surse regenerabile, sistemele alimentare durabile și conservarea și refacerea naturii;
24. subliniază necesitatea ca următoarea generație de programe ale politicii de coeziune și planurile de redresare și reziliență să stimuleze investițiile și reformele menite să reducă capcanele dezvoltării talentelor în regiunile UE, să diversifice perspectivele economice pentru tineri și să asigure bunăstarea economică și socială a comunităților rurale;

Regiunile și orașele modelează viitorul Europei

Democrația europeană

25. subliniază că cei 1,2 milioane de reprezentanți locali și regionali dețin o poziție unică în ceea ce privește promovarea și apărarea democrației europene, deoarece reprezintă nivelul politic cel mai de încredere pentru cetățenii lor; în același timp, acești reprezentanți sunt cei mai expuși la nemulțumirile din ce în ce mai mari și se confruntă cu un volum din ce în ce mai mare de discursuri de incitare la ură și cu acte de violență fizică și cibernetică îndreptate împotriva lor, în special împotriva femeilor care activează ca politicieni și a persoanelor care aparțin minorităților; în acest context, reiterează necesitatea de a promova moștenirea lăsată de primarul Paweł Adamowicz în apărarea democrației locale și își confirmă angajamentul de a populariza această moștenire prin decernarea premiului special „Paweł Adamowicz”;
26. reiterează faptul că peste 70 % din legislația UE este pusă în aplicare de autoritățile locale și regionale și că, prin urmare, acestea sunt bine plasate pentru a oferi feedback concret cu privire la politicile europene și că este imperativ ca ele să fie implicate mai mult și mai bine în procesul decizional și de elaborare a politicilor UE;
27. invită UE să includă în mod sistematic reprezentanții locali și regionali și CoR în mecanismul de dialog dintre cetățeni și instituțiile UE ca urmare a Conferinței privind viitorul Europei și să promoveze valorile europene și participarea cetățenilor la nivel regional și local prin sprijinirea unor proiecte concrete, luând ca exemplu bunele practici care figurează în baza de date „Promovarea valorilor UE prin educație și cultură”³;

³

<https://cor.europa.eu/ro/regions/Pages/EIR-map.aspx?view=stories&type=sedec>

28. subliniază că programul CoR pentru tinerii politicieni aleși și rețeaua sa de consilieri locali și regionali pot consolida legătura dintre instituțiile UE și comunitățile locale, pot încuraja participarea tinerilor, pot contracara dezinformarea și pot oferi informații utile factorilor de decizie de la nivelul UE;

Extinderea Uniunii

29. subliniază că regiunile și orașele UE pot conferi valoare adăugată procesului de extindere a UE, furnizând sprijin politic și practic autorităților locale și regionale din țările candidate și potențial candidate la UE, de exemplu prin promovarea formatelor de cooperare *inter pares*;
30. subliniază că rundele anterioare de extindere au arătat că descentralizarea și implicarea autorităților locale și regionale în pregătirea aderării la UE sunt esențiale pentru reușită;
31. pledează pentru o cooperare transfrontalieră mai strânsă cu autoritățile locale și regionale învecinate; subliniază că CoR poate juca un rol special în sprijinirea autorităților locale și regionale din țările candidate și potențial candidate la UE în vederea pregătirii pentru aderarea la UE și a combaterii lasitudinii tot mai pronunțate față de extindere;

B. formulează următoarele recomandări în vederea elaborării următorului ciclu de politici ale UE și a următoarei agende strategice a UE pentru perioada 2024-2029:

32. subliniază că, în cursul acestei legislaturi, autoritățile locale și regionale au menținut forța structurii democratice a Uniunii noastre și au gestionat răspunsul UE la crizele majore, cum ar fi pandemia de COVID-19, schimbările climatice și impactul războiului din Ucraina pe teren, deschizând totodată o cale durabilă și coerentă către tranziția verde și cea digitală;
33. salută faptul că Comisia urmează să prezinte o serie de revizuri ale politicilor, inclusiv cu privire la extinderea UE (care vor fi prezentate în timpul Președinției belgiene); invită Comisia să implice din timp CoR și autoritățile locale și regionale în pregătirea acestor revizuri ale politicilor;
34. solicită Comisiei Europene să pregătească următoarea Agendă strategică 2024-2029, implicând toate nivelurile de guvernare, pentru a asigura mobilizarea ascendentă a tuturor ideilor și resurselor pe care Uniunea noastră le poate oferi pentru a aborda principalele provocări viitoare;
35. insistă, de asemenea, asupra faptului că Uniunea Europeană ar trebui să își intensifice poziția proactivă față de tendințele și schimbările majore la nivel mondial, prin consolidarea în continuare a cooperării dintre autoritățile locale, regionale, naționale și europene în ceea ce privește analiza prospectivă strategică și eforturile de pregătire; acest lucru va contribui la conturarea Agendei strategice a UE pentru perioada 2024-2029 și la menținerea rezilienței acesteia în fața unor scenarii în schimbare rapidă;
36. subliniază necesitatea de a investi în continuare într-o cale către dezvoltarea durabilă, confirmând rolul Pactului verde european și al obiectivelor de dezvoltare durabilă de busole esențiale pentru definirea priorităților pentru următorii cinci ani;

37. subliniază că coeziunea economică, socială și teritorială este mai mult ca oricând o condiție prealabilă pentru viitorul Europei; recunoaște valoarea adăugată a coeziunii ca valoare fundamentală și ca obiectiv transversal al UE și solicită ca coeziunea să fie plasată în centrul noii Agende strategice 2024-2029, nelăsând ca schimbările climatice să ducă la mai multe disparități între regiuni și reducând dezangajarea și nemulțumirea pe termen lung;
38. subliniază că creșterea durabilă și prosperitatea economică pe piața unică a UE depind de competitivitatea bazei industriale europene, de capacitatea acesteia de a conduce schimbările tehnologice și de reziliența lanțurilor sale valorice; în acest context, invită UE să se asigure că clusterelor industriale esențiale și sectoarele sensibile, cum ar fi cel alimentar, sănătatea, industria autovehiculelor, produsele chimice, textilele, energia și sectorul digital pot funcționa într-un cadru de reglementare favorabil, care să le permită să își continue activitatea în UE și să concureze pe piețele internaționale;
39. solicită ca viitoarea agendă „Europa globală” să fie construită într-un parteneriat mai puternic cu autoritățile locale și regionale, care devin actori globali incontestabili în multe sectoare; în acest sens, solicită cu fermitate o participare sporită a administrațiilor subnaționale nu numai la forurile multilaterale de politică, cum ar fi cele de la nivelul ONU, ci și la parteneriatele strategice ale UE, prin acordarea unui sprijin sporit platformelor de cooperare cu orașele și regiunile de pe alte continente;
40. subliniază nevoia tot mai mare de pregătire sistemică pentru crizele umanitare din ce în ce mai frecvente legate de schimbările climatice sau de alte dezastre naturale din UE și din întreaga lume; subliniază rolul-cheie pe care îl au regiunile și orașele în transformarea Europei într-un bastion al solidarității, inclusiv la nivel mondial, și invită UE să consolideze parteneriatele strategice și să ofere un cadru care să îmbunătățească pregătirea și capacitatea de reacție a UE în situații de urgență, la toate nivelurile de guvernare;
41. avertizează că Uniunea noastră va avea nevoie de resurse bugetare proporționale cu nivelul ambițiilor globale și interne declarate în viitoarea Agendă strategică 2024-2029 inclusiv pentru a pregăti Uniunea pentru următorul deceniu; subliniază necesitatea de a garanta niveluri suficiente de investiții pentru a permite fiecărei regiuni să adopte tranziția verde, digitală, industrială, societală și demografică; susține consolidarea mecanismelor bugetare ale UE necesare pentru a face față crizelor și situațiilor de urgență neprevăzute într-un mod coordonat și solidar; invită UE să efectueze o evaluare aprofundată a impactului estimat pe termen lung asupra bugetului UE al războiului Rusiei împotriva Ucrainei;
42. ia act de faptul că cetățenii europeni au solicitat în mod clar progrese în sistemul european de guvernare și consideră că rezultatele Conferinței privind viitorul Europei necesită o reformă ambițioasă a funcționării UE pentru a face față provocărilor viitoare;
43. în acest sens, CoR sprijină solicitarea Parlamentului European privind elaborarea unei convenții prin activarea procedurii de revizuire a tratatelor (articolul 48 din TUE) și subliniază că o viitoare convenție ar trebui să implice pe deplin CoR și membrii săi;

44. consideră că, între timp, optimizarea dispozițiilor actuale din Tratat ar trebui să asigure în mod activ o mai mare transparență și responsabilitate în procesul decizional al UE, inclusiv punerea unui accent sporit pe subsidiaritate, guvernanta pe mai multe niveluri și rolul CoR; consideră, în acest sens, că este indispensabilă o revizuire a acordului interinstituțional privind o mai bună legiferare în următorul ciclu de elaborare a politicilor;
45. reiterează faptul că Conferința privind viitorul Europei a solicitat ca CoR să aibă un rol mai important în arhitectura instituțională în ceea ce privește chestiunile cu impact teritorial. Revizuirea acordurilor sale de cooperare cu Comisia Europeană și Parlamentul European oferă posibilitatea de a realiza progrese în acest sens, inclusiv în ceea ce privește implicarea sistematică a CoR în inițiativele-cheie cu dimensiune teritorială pe parcursul întregului lor ciclu de elaborare a politicilor, de la faza prelegislativă și legislativă până la punerea în aplicare și revizuire;
46. salută activitatea de pionierat în domeniul egalității de gen desfășurată de Comisia Europeană în cursul acestui mandat și reafirmă implicarea CoR în toate dosarele relevante. CoR se angajează să promoveze egalitatea de gen în componența și activitatea sa, să sprijine capacitatea femeilor la alegerile locale și regionale și să combată discriminarea, violența și obstacolele cu care se confruntă în continuare femeile în toate aspectele vieții; reiterează faptul că orașele și regiunile pot concepe și pune în aplicare cadre, politici și măsuri globale care iau în considerare dimensiunea de gen, pentru a combate violența legată de acest aspect;
47. încredințează președintelui mandatul de a transmite Raportul anual privind starea regiunilor și orașelor din Uniunea Europeană în 2023, împreună cu prezenta rezoluție, președinților Parlamentului European, Comisiei Europene și Consiliului European, precum și șefilor de stat și/sau guvern din cele 27 de state membre ale UE; încurajează reprezentanții aleși de la nivel regional și local din Europa să disemineze raportul în rândul cetățenilor și în mass-media de la nivel local și regional.

Bruxelles, 11 octombrie 2023

Președintele
Comitetului European al Regiunilor

Vasco ALVES CORDEIRO
